



Департамент государственных закупок Свердловской области

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по расторжению контракта в одностороннем порядке по инициативе заказчика

**разработаны для заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения
нужд Свердловской области, нужд муниципальных образований,
расположенных на территории Свердловской области**

Разработчик: Н.А. Бигеба, главный специалист отдела регулирования в сфере закупок Департамента государственных закупок Свердловской области

8 (343) 312-08-45

Дата разработки: сентябрь 2025 года

РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- ❖ Настоящие методические рекомендации разработаны Департаментом государственных закупок Свердловской области в целях формирования единого подхода при расторжении заказчиками в одностороннем порядке контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- ❖ Настоящие методические рекомендации носят рекомендательный характер. В случае, если законодательством Российской Федерации установлены особенности расторжения контракта в одностороннем порядке, настоящие методические рекомендации применяются в части, не противоречащей указанным особенностям.
- ❖ Отношения участников гражданского оборота по заключению, исполнению, изменению и расторжению контрактов регулируются Законом, а также Гражданским кодексом Российской Федерации

РАЗДЕЛ 2. ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

- ✓ **ГК РФ** – Гражданский кодекс Российской Федерации;
- ✓ **Департамент** – Департамент государственных закупок Свердловской области;
- ✓ **Закон** – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- ✓ **ЕИС** – единая информационная система в сфере закупок;
- ✓ **КоАП РФ** – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- ✓ **НПА** – нормативные правовые акты;
- ✓ **ОТКАЗ ОТ КОНТРАКТА** – односторонний отказ заказчика от исполнения контракта;
- ✓ **Поставщик** – поставщик (подрядчик, исполнитель);
- ✓ **ППРФ** – постановление Правительства Российской Федерации;
- ✓ **Решение** – решение заказчика об односторонне отказе от исполнения контракта;
- ✓ **РИС** – Информационная система в сфере закупок Свердловской области (<https://torgi.egov66.ru>);
- ✓ **РК** – реестр контрактов, заключенных заказчиками;
- ✓ **ТРУ** – товары, работы, услуги;
- ✓ **ЭЦП** – усиленная квалифицированная электронная подпись

РАЗДЕЛ 3. КОГДА ЗАКАЗЧИК ВПРАВЕ ПРИНЯТЬ РЕШЕНИЕ?

Заказчик **ВПРАВЕ** принять Решение (ч. 9 ст.95 Закона):

по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств **!!! при условии, если это было предусмотрено контрактом** (ч. 9 ст. 95 Закона)



Например:

- отказ поставщика передать заказчику товар или принадлежность к нему (п. 1 ст. 463 ГК РФ);
- осуществление поставки товаров ненадлежащего качества, если недостатки не могут быть устранены в приемлемый для заказчика срок (п. 2 ст. 475 ГК РФ);
- осуществление поставок некомплектных товаров, если поставщик, получивший уведомление, в установленный срок не выполнил требование о доукомплектовании товаров или не заменил их комплектными товарами (п. 2 ст. 480 ГК РФ);
- неоднократное (два и более раза) нарушение сроков поставки товаров, предусмотренных контрактом, включая график поставки (п. 2 ст. 523 ГК РФ);
- если подрядчик не приступает к исполнению контракта в срок, установленный контрактом или нарушает график выполнения работ (оказания услуг), предусмотренный контрактом, или выполняет работу (оказывает услугу) так, что окончание ее к сроку, предусмотренному контрактом, становится явно невозможно, либо в ходе выполнения работы (оказания услуги) стало очевидно, что она не будет выполнена (оказана) надлежащим образом в установленный контрактом срок (статьи 715 и 783 ГК РФ);
- если отступления в работе (услуге) от условий контракта или иные недостатки результата работы (услуги) в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми (п. 3 ст. 723 ГК РФ, ст. 783 ГК РФ);
- иные основания, предусмотренные ГК РФ

Общие данные	
Дата заключения контракта	26.04.2022
Номер контракта	Контракт 3
Предмет контракта	Закупка продовольствия
Цена контракта	5 000.00
Валюта контракта	Российский рубль (RUB)
в том числе НДС	0.00
Контрактом предусмотрено удержание суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю)	Нет
Суммы, уплачиваемые заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), будут уменьшены на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей	Нет
Контрактом предусмотрена возможность одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии со ст. 95 Закона 44-ФЗ	Да
Дата начала исполнения контракта	26.04.2022
Дата окончания исполнения контракта	31.12.2022
Идентификатор этапа контракта	42023

Верховный суд РФ: отсутствие в контракте указания на конкретное существенное нарушение обязательств, являющимся основанием для отказа от контракта, не может свидетельствовать об отсутствии у стороны такого права, если в контракте содержится общее указание на право стороны на отказ от контракта (пп. 14-15 Обзора судебной практики, утв. Президиумом Верховного Суда РФ от 28.06.2017)

!!! НО с целью надлежащей защиты прав и законных интересов заказчика, в проект контракта целесообразно включить перечень случаев отказа от контракта (письмо Минэкономразвития России от 18.02.2016 № 324-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/9777/16)



РАЗДЕЛ 4. КОГДА ЗАКАЗЧИК ОБЯЗАН ПРИНЯТЬ РЕШЕНИЕ?

Заказчик **ОБЯЗАН** принять Решение (ч.15 ст.95 Закона):

1) если в ходе исполнения контракта установлено, что:

➤ **поставщик и (или) поставляемый товар перестали соответствовать** установленным извещением о закупке требованиям (за исключением требования, предусмотренного ч. 1.1 (отсутствие участника закупки в РНП) (при наличии такого требования) ст.31 Закона);

!!! заказчик обязан принять Решение, если новый поставщик (в случае реорганизации) не соответствует требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Закона), установленным извещением о закупке (письмо Минфина России от 24.10.2024 № 24-06-09/103309)

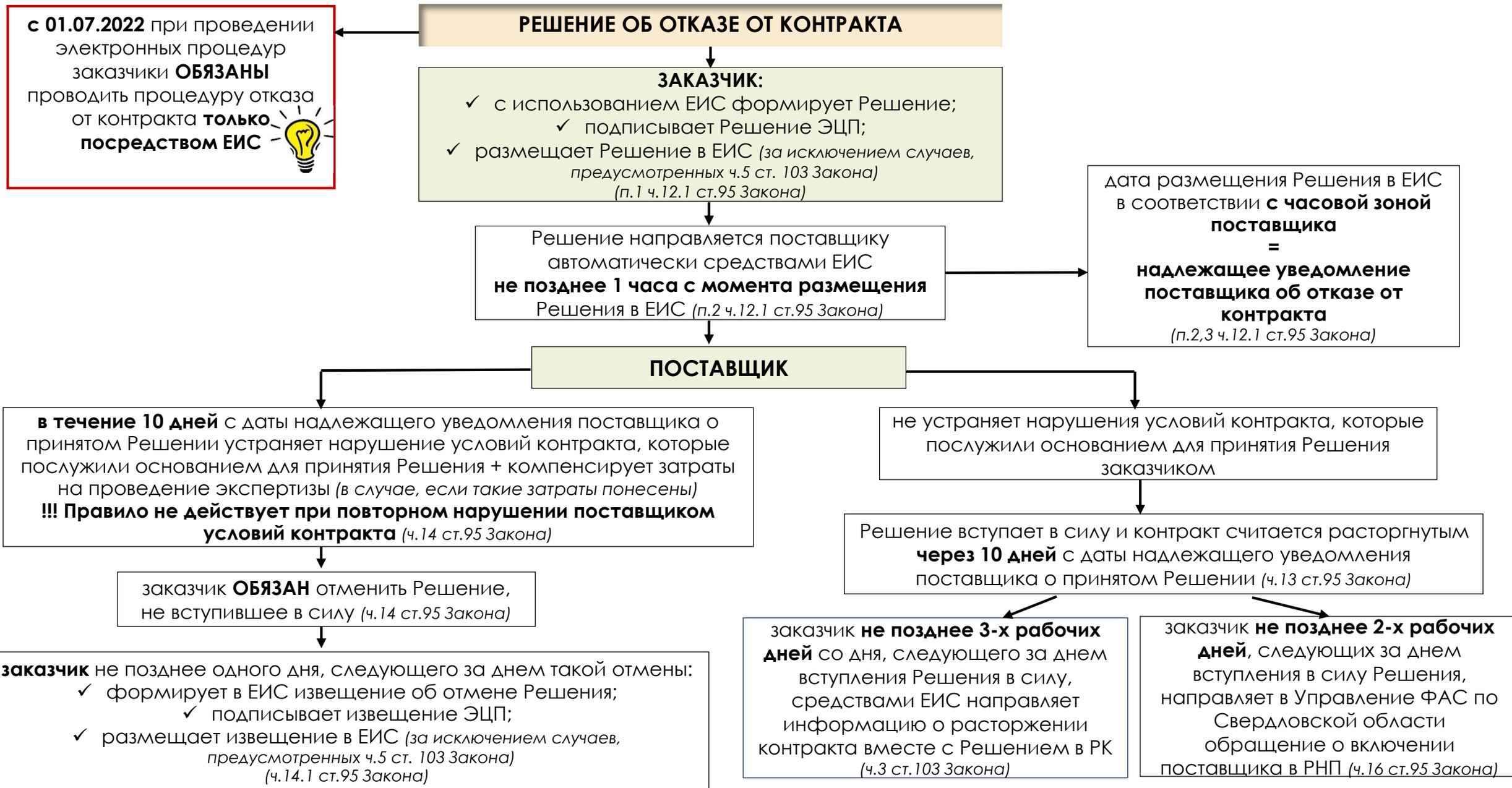
➤ **при определении поставщика поставщик представил недостоверную информацию** о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в извещении о закупке (за исключением требования, предусмотренного ч. 1.1 (отсутствие участника закупки в РНП) (при наличии такого требования) ст.31 Закона), что позволило ему стать победителем закупки;

➤ в результате реорганизации российского юридического лица – подрядчика (исполнителя) по контракту, его **права и обязанности перешли к вновь возникшему иностранному юридическому лицу, в отношении которого применяется «национальный режим»** (установлены запреты, ограничения, преимущества) (п.1 ч.15 ст.95 Закона);

2) если в ходе исполнения контракта на поставку товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории РФ в соответствии со специальным инвестиционным контрактом (п.47 ч.1 ст.93 Закона), такой **специальный инвестиционный контракт расторгнут** (п.2 ч.15 ст.95 Закона);

3) если в ходе исполнения контракта, заключенного в соответствии с п.48 ч.1 ст.93 Закона, **расторгнут контракт со встречными инвестиционными обязательствами**, заключенный в соответствии со ст.111.4 Закона (п.3 ч.15 ст.95 Закона)

РАЗДЕЛ 5. СХЕМА РАСТОРЖЕНИЯ ЗАКАЗЧИКОМ ОДНОСТОРОННЕМ ПОРЯДКЕ КОНТРАКТА, ЗАКЛЮЧЕННОГО ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ПРОЦЕДУР



РАЗДЕЛ 6. АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ЗАКАЗЧИКА ПРИ ОТКАЗЕ ОТ КОНТРАКТА



Настройте права доступа в ЕИС

- В личном кабинете заказчика ЕИС необходимо:
- зайти в раздел «Администрирование» / подраздел «Пользователи организации» / «Права доступа пользователя»;
 - проставить галочки в блоке «Работа с документами одностороннего отказа от контракта» (в случае отсутствия разрешения на доступ пользователю, новые разделы для заполнения сведений ЕИС в РК не отобразятся).



Работа с документами одностороннего отказа и претензионной переписки по результатам электронных процедур

- Формирование решения об одностороннем отказе от исполнения контракта
- Подписание решения об одностороннем отказе от исполнения контракта
- Формирование претензионной переписки
- Подписание претензионной переписки

Формирование одностороннего отказа

- на странице «Реестр документов об исполнении контракта» необходимо перейти на вкладку «Переписка и уведомления»;
- нажать на кнопку «Сформировать односторонний отказ»
 - отобразится страница формирования Решения, вкладка «Общая информация»



Реестр документов об исполнении контрактов

[Документы электронного активирования](#) [Переписка и уведомления \(5\)](#)

Параметры поиска

Номер реестровой записи: Введите номер или часть номера реестровой записи

Номер контракта: Введите номер или часть номера контракта

Дата заключения контракта: С [] [] [] [] — По [] [] [] []

Цена контракта: Минимальная цена — Максимальная цена

Статус контракта: Исполнение

Наименование поставщика: Введите полное или сокращенное наименование Поставщика, часть наименования Поставщика

Вид документа: Выберите одно или несколько значений

Номер документа: Введите номер или часть номера документа об исполнении

Дата документа: С [] [] [] [] — По [] [] [] []

Статус документа: Выберите одно или несколько значений

Документ загружен из внешней системы

!!! чтобы возможность отказа от контракта появилась в карточке контракта, его нужно предусмотреть на этапе формирования извещения о закупке

Заполнение решения и прикрепление файлов

- выберете реестровый номер контракта;
- внесите номер решения в поле «Номер уведомления»;
- дата вступления решения в силу рассчитывается автоматически;
- заполните графу «Причины расторжения контракта»;
- прикрепите документы

Подписание и публикация решения в ЕИС

после заполнения решения, необходимо:
нажать кнопку «Далее»;
подписать Решение;
после подписания, Решение направляется в личный кабинет поставщика и размещается в ЕИС

при размещении Решения в РК автоматически формируется проект информации о расторжении контракта.

В случае отмены Решения – сформированный проект информации о расторжении контракта автоматически удаляется

Реестр документов об исполнении контракта → Решение об одностороннем отказе

1 Общая информация 2 Подписание

Общая информация

Датой расторжения контракта будет считаться дата вступления решения в силу

Реестровый номер контракта

Получатель

Вид уведомления Решение об одностороннем отказе

Номер уведомления

Предполагаемая дата вступления решения в силу * 16.06.2022

Причина расторжения контракта *

Дополнительная информация

Файлы решения об одностороннем отказе

Путь к файлу Обзор

Описание файла

Обратите внимание! Процесс прикрепления файлов может занять некоторое время. До окончания загрузки размещение документа будет недоступно. Для успешного завершения загрузки необходимо, чтобы Ваш компьютер был подключен к сети Интернет.

Прикрепить

Прикрепленные файлы

Нет прикрепленных файлов

Отмена Сохранить и проверить на нарушения Далее

Реестр контрактов → Информация о контракте 1856543564022000009 Печатная форма Создать контракт по образцу

Размещено 27.04.2022 14:40 (MSK (UTC+3) Москва, Волгоград) (по местному времени заказчика)

Информация о контракте Информация о платежах и объекте закупки Документы Журнал событий

Отобразить недействующие редакции документов

Информация о контракте	Создано	27.04.2022 13:32 (MSK)	Контракт от Wed Apr 27 13:30:19 MSK 2022 № 185654356402200000002
Информация о контракте № 18565435640 22 000009 0001 от 27.04.2022	Подано на размещение	27.04.2022 14:40 (MSK)	
	Размещено	27.04.2022 14:40 (MSK)	
	Действующая редакция		

Информация об изменении контракта

Отсутствуют записи о документах

Создать информацию об изменении контракта

Информация об исполнении (о расторжении) контракта

Перейти к документам электронного активирования

Информация о расторжении контракта	Проект Создано	28.04.2022 11:29 (MSK)	Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 1 от 28.04.2022
------------------------------------	----------------	------------------------	---

РАЗДЕЛ 7. АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ЗАКАЗЧИКА ПРИ ОТМЕНЕ РЕШЕНИЯ

Заполните сведения об отмене Решения

На странице «Реестр документов об исполнении контракта» перейти на вкладке «Переписка и уведомления» необходимо:

- найти требуемый контракт и раскрыть список сформированных по нему документов;
- в документе «Решение об одностороннем отказе» раскрыть контекстное меню и нажать на кнопку «Отменить»

Заполнение извещения и прикрепление файлов

Поля «Реестровый номер контракта» и «Поставщик» заполняются автоматически.

Заказчику необходимо самостоятельно:

- заполнить поле «Дата принятия решения об отмене»;
- прикрепить файл уведомления об устранении причины одностороннего отказа;
- заполнить поле «Дополнительная информация» или прикрепить файл извещения об отмене решения об одностороннем отказе

Подписание извещения и публикация в ЕИС

После заполнения извещения необходимо:

- нажать кнопку «Далее» ;
- подписать извещение.

После подписания, извещение об одностороннем отказе направляется в личный кабинет поставщика и размещается в ЕИС

Номер реестровой записи	Номер контракта	Дата заключения контракта	Срок исполнения контракта	Поставщик	Сумма (в рублях)	Статус контракта	Последнее событие
1856543564022000009	1	27.04.2022	31.12.2022	Общество с ограниченной ответственностью "Саянлес"	1 000	Исполнение	
1856543564022000010	1	28.04.2022	31.12.2022	Общество с ограниченной ответственностью "Саянлес"	1 000	Исполнение	

Реквизиты документа	Дата подписания	Дата получения	Статус документа
Уведомление претензионной переписки № 2 от 01.06.2022	01.06.2022 16:42:21 (МОС)	01.06.2022 16:42:21 (МОС)	Разрешено
Уведомление претензионной переписки № 1 от 26.05.2022	26.05.2022 03:30:51 (МОС)	26.05.2022 03:30:51 (МОС)	Разрешено
Решение об одностороннем отказе № 1 от 25.05.2022			Разрешено
Извещение об отмене решения об одностороннем отказе от исполнения контракта № 1 от 28.04.2022			Разрешено
Уведомление претензионной переписки от 06.05.2022 по решению № 1 от 28.04.2022			Разрешено
Уведомление претензионной переписки от 06.05.2022 по решению № 1 от 28.04.2022			Разрешено

Реестр документов об исполнении контракта → Извещение об отмене решения об одностороннем отказе

Общая информация Подписание

1 2

Общая информация

Реестровый номер контракта 1856543564022000010

Получатель Общество с ограниченной ответственностью "Саянлес"

Вид уведомления Извещение об отмене решения об одностороннем отказе

Дата принятия решения об отмене*

Дополнительная информация

Уведомление об устранении причины одностороннего отказа

Путь к файлу Обзор

Описание файла

Обратите внимание! Процесс прикрепления файлов может занять некоторое время. До окончания загрузки размещение документа будет недоступно. Для успешного завершения загрузки необходимо, чтобы Ваш компьютер был подключен к сети Интернет.

Прикрепленные файлы

Нет прикрепленных файлов

Файлы извещения об отмене решения об одностороннем отказе

Путь к файлу Обзор

Описание файла

Обратите внимание! Процесс прикрепления файлов может занять некоторое время. До окончания загрузки размещение документа будет недоступно. Для успешного завершения загрузки необходимо, чтобы Ваш компьютер был подключен к сети Интернет.

Прикрепленные файлы

Нет прикрепленных файлов

Отмена Сохранить и проверить на нарушения Далее

РАЗДЕЛ 8. ПРАВА ЗАКАЗЧИКА ПРИ ОТКАЗЕ ОТ КОНТРАКТА

1

провести электронный запрос котировок для закупки ТРУ, которые являлись предметом расторгнутого контракта:

- ✓ независимо от НМЦК;
- ✓ закупка осуществляется с учетом положений ч. 18 ст. 95 Закона (если до расторжения контракта поставщик частично исполнил обязательства по контракту, при заключении нового контракта количество товара, объем работ/услуг и цена контракта должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгнутому контракту) (ч. 17 ст. 95 Закона)

2

заключить контракт со вторым участником (с его согласия) (см. раздел 7).

!!! Заказчик не вправе заключать контракт со вторым участником, если:

- контракт расторгнут по соглашению сторон (письма Минфина от 17.06.2020 № 24-03-07/51940, от 03.03.2023 № 24-06-06/17938);
- контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом поставщика от исполнения контракта (письмо Минфина России от 03.03.2023 № 24-06-06/17938) (ч. 17.1 ст. 95 Закона)



3

потребовать возмещения фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия Решения (например, компенсация услуг эксперта, экспертной организации)

4

до расторжения контракта заказчик вправе удержать обеспечение исполнения контракта (с учетом ч. 23 ст. 95 Закона о возмещении только фактически понесенного ущерба)



РАЗДЕЛ 9. ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА СО ВТОРЫМ УЧАСТНИКОМ

1) второй участник выразил согласие на заключение контракта;

!!! второй участник вправе отказаться от заключения контракта.
В этом случае заказчик вправе заключить контракт с третьим участником (при наличии такого участника)



2) контракт заключается с соблюдением требований ч. 1 ст. 34 Закона (контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о закупке, заявкой участника и т.д.);

3) если до расторжения контракта поставщик частично исполнил обязательства по контракту, при заключении нового контракта количество товара, объем работ/услуг и цена контракта должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгнутому контракту. При этом цена заключаемого контракта должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненной работы или оказанной услуги;

4) после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта, если требование обеспечения исполнения контракта предусмотрено извещением о закупке;

5) заключение контракта допускается в случае, если в отношении поставщика, с которым расторгнут контракт, принято решение о включении информации в РНП, либо если по основаниям, установленным Правительством РФ в соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 104 Закона, принято решение об отказе во включении информации о поставщике, с которым расторгнут контракт, в РНП в связи с установлением в данном решении факта, что надлежащее исполнение таким поставщиком условий контракта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы;

!!! указанное правило не распространяется на контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан.

6) контракт заключается в той же форме и в том же порядке, что и расторгнутый контракт (ч. 17.2 ст. 95 Закона)

РАЗДЕЛ 10. ТИПИЧНЫЕ СИТУАЦИИ ПРИ ОТКАЗЕ ЗАКАЗЧИКА ОТ КОНТРАКТА



Обязан ли заказчик принять Решение, если срок действия контракта истек?

Заказчик вправе принять Решение, если:

- на момент принятия Решения обязательства по нему не исполнены надлежащим образом (ч. 9 ст. 95 Закона);
- в контракте нет условия, что окончание срока действия такого контракта прекращает обязательства сторон (п. 3 ст. 425 ГК РФ)

Вправе ли заказчик принять Решение, если заказчик сам нарушил условия контракта?

Суд признал односторонний отказ заказчика от контракта неправомерным, так как им не исполнены обязательства надлежащим образом. Заказчик не принял достаточных мер по приемке работ, не подписал приемочные документы и не заявил мотивированный отказ от их подписания. Кроме того, заказчик не предоставил подрядчику возможность реализовать свое право устранить недостатки (постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 23.06.2022 № 07АП-4063/2022)

Вправе ли заказчик принять Решение, если отсутствуют основания для отказа от контракта?

Неправомерно расторгать контракт при отсутствии правовых оснований. Суд признал отказ заказчика от контракта на оказание охранных услуг незаконным. Суд пришел к выводу, что заказчиком не представлены доказательства, однозначно свидетельствующие о наличии существенности и одновременно неустранимости нарушений поставщиком условий контракта, как основания для отказа от контракта (постановление Арбитражного суда Московского округа от 29.11.2018 № Ф05-20150/2018 по делу № А41-13834/18)

Как отменить вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта?

Отмена вступившего в силу Решения может осуществляться исключительно на основании решения суда или предписания ФАС. В случае наличия такого документа при формировании извещения об отмене Решения необходимо установить признак «Документ формируется по итогам обжалования решения об одностороннем отказе решением суда или ФАС». В блоке «Требование о признании недействительным решения об одностороннем отказе» указать номер и дату решения суда или предписания ФАС, а также прикрепить такой документ.

Обязан ли заказчик расторгнуть контракт в одностороннем порядке, если поставщик включен в РНП после заключения контракта?

У заказчика отсутствуют правовые основания для отказа от контракта. Требование о том, чтобы участник не был включен в РНП, установленное в извещении о закупке, распространяется на момент рассмотрения заявок участников. При этом Законом не предусмотрен отказ от контракта и включение сведений о контрагенте в РНП в ходе исполнения контракта (определение Верховного суда от 03.06.2021 № 310-ЭС21-7923, письмо ФАС от 06.08.2015 № АЦ/40483/15, письмо Минфина от 06.09.2024 № 24-06-06/85127)

Обязан ли заказчик принять Решение, если в ходе исполнения контракта поставщик утратил статус СМП?

Заказчик не обязан расторгать контракт, если поставщик в ходе исполнения утратил статус СМП. Исполнение контракта проходит на согласованных при заключении контракта условиях. Также нет обязанности в ходе исполнения контракта перепроверять статус поставщика в реестре субъектов МСП. Следовательно, контракт должен исполняться в том же порядке, что и прежде (письмо Минфина России от 31.05.2024 № 24-06-07/50609)

РАЗДЕЛ 11. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Норма КоАП РФ	Административное правонарушение	Субъект адм. правонарушения и адм. наказание
ч. 9 ст. 7.30.1 КоАП РФ	нарушение порядка либо срока размещения информации и документов или направления их для размещения в РК, РНП, либо неразмещение информации и документов или ненаправление их для размещения в РК, РНП	предупреждение или наложение штрафа на: ➤ должностных лиц в размере от 10 тыс. до 20 тыс. рублей
ч. 9 ст. 7.30.2 КоАП РФ	нарушение порядка расторжения контракта в одностороннем порядке	предупреждение или наложение штрафа на: ➤ должностных лиц в размере от 10 тыс. до 50 тыс. рублей; ➤ юридических лиц - от 100 тыс. до 200 тыс. рублей

